**Функционирование системы противодействия терроризму в Республике Карелия**

Как отмечено ранее с принятием в 2006 году Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и подписанием Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» в каждом субъекте Российской Федерации начала формироваться новая система противодействия терроризму. Основу этой системы составили антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации (далее – АТК). АТК функционируют на основании положения и регламента, утвержденных председателем Национального антитеррористического комитета 7 июля 2006 года. В соответствии с указанным положением руководителем антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации является высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. В соответствии с положением основными задачами АТК являются:

а) координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его  
проявлений;

б) участие в реализации на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области противодействия терроризму, а также подготовка предложений Национальному антитеррористическому комитету по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

в) мониторинг политических, социально-экономических и иных  
процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на  
ситуацию в области противодействия терроризму;

г) разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и  
условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности  
объектов возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществление контроля за реализацией этих мер;

д) анализ эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, подготовка решений Комиссии по совершенствованию этой работы;

е) координация деятельности рабочих органов (антитеррористических  
комиссий), созданных при муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, для осуществления мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

ж) организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму;

з) подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц,  
осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой  
деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от  
террористических актов;

и) решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляют в установленном порядке территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые участвуют в пределах своей компетенции в противодействии терроризму.

Состав АТК определен Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

В качестве примера рассмотрим функционирование системы противодействии терроризму на территории субъекта Российской Федерации на примере Республики Карелия.

АТК в Республике Карелия функционирует под руководством Главы Республики Карелия. В состав АТК в дополнение к должностным лицам, определенным Указом Президента, включены руководители Пограничного управления ФСБ России по Республике Карелия, УФМС России по Республике Карелия, Администрации Главы Республики Карелия и Главный федеральный инспектор аппарата Полномочного представителя Президента РФ в СЗФО.

В целях обеспечения организационного и материально-технического обеспечения деятельности АТК в Администрации Главы Республики Карелия создан отдел по обеспечению деятельности АТК в Республике Карелия, начальник которого распоряжением Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года № 18-р назначен руководителем аппарата АТК. Соответственно функции аппарата выполняются отделом по обеспечению деятельности АТК в Республике Карелия.

В целях организации взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия аппаратом антитеррористической комиссии в Республике Карелия (далее – АТК в Республике Карелия) ежегодно готовится план **основных мероприятий по противодействию терроризму на территории Республики Карелия. План согласуется на заседании АТК в Республике Карелия и утверждается Главой Республики Карелия – председателем АТК в Республике Карелия. Структура плана включает два раздела: 1.Подготовка заседаний АТК и 2. Организационно - методическая работа. На основании данного плана всеми органами исполнительной власти Республики Карелия, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в соответствии со своей компетенцией, планируется деятельность по противодействию терроризму.**

В Республике Карелия реализуются программы, направленные, в том числе, на профилактику терроризма и экстремизма, коррупции, а также подготовку мероприятий по минимизации (ликвидации) последствий проявления терроризма. В число этих программ входят: региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007 – 2011 годы», региональная [программа поддержки занятости населения в Республике Карелия на 2011 год,](http://www.gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=3742)  [долгосрочная целевая программа "Пожарная безопасность в Республике Карелия на период до 2012 года"](http://www.gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=4171), региональная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия на 2008 – 2011 годы». Распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.08.2010 г. № 342р-П одобрена Концепция долгосрочной целевой программы «Комплексные меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в Республике Карелия на 2011 – 2015 годы» (программа проходит согласование). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 21 января 2011 года № 10р-П одобрена Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 года. Концепцией предусматривается решение задач, в том числе, направленных на противодействие терроризму и экстремизму. В настоящее время идет разработка целевой программы «Профилактика правонарушений на территории Республики Карелия на 2012 – 2016 годы», в которой будут учтены мероприятия, направленные на профилактику терроризма.

В целях проведения работы по противодействию терроризму и экстремизму приняты:

- Закон Республики Карелия, от 23.07.2008 г. № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции»;

- Закон Республики Карелия от 18 января 2010 года № 1359-ЗРК «О государственной молодежной политике в Республике Карелия»;

- Указ Главы Республики Карелия от 3 мая 2007 года № 68 «О создании Общественного совета при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности»;

- Указ Главы Республики Карелия от 13.05.2010 г. № 43 « О внесении изменения в Положение об общественном совете по профилактике экстремизма»;

- Постановление Правительства Республики Карелия от 31.12.2009 г. № 321-П «О порядке проведения антикоррупционного мониторинга»;

- Постановление Правительства Республики Карелия от27.08.2009 г. № 194-П «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов исполнительной власти Республики Карелия и их проектов»;

- Распоряжение Правительства Республики Карелия от 22.06.2010 г. № 273р-П «Об утверждении плана по совершенствованию мер, направленных на защиту населения Республики Карелия при авариях на химически опасных объектах»;

- Распоряжение Правительства Республики Карелия от 1.11.2010 года № 485р-П «Об утверждении Перечня образовательных учреждений в Республике Карелия, отнесенных к базовому и повышенному уровням антитеррористической защищенности»;

- приказ Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями от 31 декабря 2009 года № 332 «Об утверждении Положения о Консультативном совете по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями при Министерстве Республики Карелия по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями».

В целях координации работы всех государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму по конкретным категориям объектов, осуществления постоянного контроля за их антитеррористической защищенностью при АТК созданы и функционируют 5 рабочих групп.

1. Рабочая группа по противодействию терроризму в местах проживания и массового пребывания граждан. Руководитель – министр внутренних дел по Республики Карелия.

2. Рабочая группа по вопросам медицинского обеспечения населения Республики Карелия в случае угрозы или совершения террористических актов и контроля за химической и биологической безопасностью. Руководитель – министр здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

3. Рабочая группа по противодействию терроризму на объектах жизнеобеспечения. Руководитель – первый заместитель председателя государственного комитета Республики Карелия по ЖКХ и энергетике.

4. Рабочая группа по противодействию терроризму на объектах промышленности, железнодорожного, автомобильного, авиационного, речного транспорта и связи, расположенных на территории Республики Карелия. Руководитель – первый заместитель министра экономического развития Республики Карелия.

5. Рабочая группа по противодействию терроризму на объектах электроэнергетики и топливного комплекса, расположенных на территории Республики Карелия. Руководитель – заместитель начальника Беломорского управления Ростехнадзора.

Также функционирует рабочая группа АТК по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности. Руководитель – заместитель начальника управления по взаимодействию со СМИ Администрации Главы Республики Карелия.

В соответствии с подпунктом «в» пункт 7 Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем НАК 7 июля 2006 года, решения, АТК рекомендовало руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия создание антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Данная рекомендация отражена в пункте 4.2 протокола заседания АТК от 6 декабря 2006 года № 3. Муниципальным образованиям также рекомендованы типовые положения и регламент антитеррористической комиссии в муниципальном районе и городском округе. Создание АТК в муниципальных районах и городских округах рассматривается как одна из форм реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с тем, что муниципальные образования самостоятельны в принятии решений о формировании совещательных органов по вопросам, относящимся к их компетенции, ими самостоятельно определены порядок формирования комиссий, их функции. Соответствующие комиссии созданы во всех городских округах и муниципальных районах Республики Карелия.

В целях реализации государственной политики в сфере противодействия экстремистским угрозам разработана и реализуется Стратегия профилактики экстремизма в Республике Карелия, одобренная распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.07.2007 г. № 273р-П. В соответствии с указанным распоряжением Правительства Республики Карелия и с учетом рекомендаций НАК и Окружного координационного совета по противодействию терроризму, политическому и религиозному экстремизму, этносепаратизму при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе ежегодно разрабатываются Планы согласованных действий органов исполнительной власти Республики Карелия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия по реализации Стратегии профилактики экстремизма в Республике Карелия, которые утверждаются распоряжениями Правительства Республики Карелия. Структура плана включает себя направления деятельности субъектов профилактики экстремизма на территории Республики Карелия (нормативное правовое, научно-методическое, социально-экономическое, образовательное, просветительское, информационное, аналитическое, организационно-управленческое, профилактическое), содержание мероприятий, сроки их реализации и ответственных исполнителей. Субъектами реализации Плана являются органы исполнительной власти Республики Карелия, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

Во исполнение Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008-2012 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 13 мая 2008 года, разработан Комплексный план информационного противодействия терроризму на территории Республики Карелия на 2008 - 2012 годы, утвержденный Главой Республики Карелия 20 октября 2008 года.